

Доклад Власенко В.В. для участия в семинаре «Пути борьбы с коррупцией и уклонением от налогов в строительном секторе», который состоится 18 апреля 2017 г. в отеле «Европа» (г. Минск). Семинар подготовлен и организован исследовательско-информационным учреждением «Центр экономических исследований «БЕРОК».

1. Представление – начальник отдела работы с правоохранительными органами и постановлениями судов РУП «Служба ведомственного контроля при Минстройархитектуры», секретарь комиссии по противодействию коррупции министерства Власенко В.В.

2. Тема доклада – «Мероприятия по противодействию коррупции, проводимые в организациях строительной отрасли».

3. Вступление:

Руководством нашего государства коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности.

Нет необходимости доказывать, что преступления, совершаемые должностными лицами и особенно с коррупционной направленностью, причиняют существенный вред авторитету государственной власти, препятствуют нормальному функционированию органов государственной власти и управления, подрывают доверие граждан к властным структурам.

В связи с этим борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

Выделяют следующие формы коррупции:

подкуп; откаты; вымогательство; торговля влиянием; подношения, знаки признательности, представительские расходы; незаконное присвоение средств; спонсорство, пожертвования; покровительство; мошенничество при торгах; конфликт интересов; уклонение от ответственности; политическая коррупция.

Именно подкуп в любом виде составляет основное содержание этого негативного социального явления. Иными словами, возникновение и развитие коррупции связано с материальной, экономической заинтересованностью и обусловлено несоответствием между стремлением индивида реализовать свои материальные интересы и возможностями удовлетворения своих потребностей. Это несоответствие может быть результатом специфических социально-экономических условий – так называемые переходные периоды, например, к рыночной экономике. А также это может быть обусловлено личностными качествами индивида – завышенной самооценкой и гипертрофированными требованиями к удовлетворению своих потребностей.

Государственной стратегией в противодействии коррупции явилось принятие комплексной системы мер по противодействию коррупционным проявлениям (ст. 5 Закона), основанных на:

планировании и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

установлении ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

обеспечении правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;

совершенствовании системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

проведении мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

обеспечении гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;

восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

установлении правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

предоставлении в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

применении процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;

принятии кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;

недопущении финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;

проведении в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

сочетании борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

упрощении административных процедур и сокращения их числа;

вынесения на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

организации антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий, принятия и исполнения мероприятий по противодействию коррупции.

Противодействие коррупционным проявлениям – это обязанность не только правоохранительных органов, но и всех государственных институтов.

Анализ состояния преступности показывает, что коррупционным проявлениям подвержены в той или иной степени практически все отрасли и сферы деятельности.

Борьба с коррупцией включает в себя как привлечение к ответственности за совершенные противозаконные действия, так и устранение условий, способствующих росту коррупционных проявлений. В частности в мировой практике для преодоления коррупции считается необходимым:

- обеспечение стабилизации экономического, социального, политического положения в стране;
- создание равных условий хозяйствования для всех субъектов экономической деятельности;
- преодоление или недопущение социальных, национальных и иных конфликтов;
- строгое соблюдение законности, принятие законодательной базы, регулирующей государственную службу, вопросы налогообложения;
- наличие системы финансового контроля за имущественным состоянием государственных служащих, обязательное и регулярное декларирование их доходов;
- гласность и открытость общества для гражданского контроля;
- постоянное совершенствование системы экономических отношений, стабильность нормативного ее регулирования;
- реализация социальных государственных программ, обеспечивающих социальную справедливость.

4. Мероприятия по противодействию коррупции, проводимые в Минстройархитектуры (на примере 2016 года):

С целью реализации проводимых в рамках государственной политики мероприятий, соблюдения определенных Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» принципов и системы мер по противодействию коррупционным проявлениям, вопросы профилактики и предупреждения коррупционных преступлений находятся на постоянном контроле в центральном аппарате министерства и организациях, входящих в систему Минстройархитектуры.

Антикоррупционные мероприятия тщательно планируются и затем внедряются путем принятия и проведения определенных мер превентивного характера среди подчиненных организаций и организаций, входящих в систему Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь.

В борьбе с коррупцией, как и в борьбе с преступностью в целом, важно не только устранять последствия и негативные проявления коррупции, но и устанавливать и ликвидировать (минимизировать действие) детерминанты данного явления, в том числе путем создания социально-экономических предпосылок для устранения причин коррупции. К мероприятиям данного направления относятся: эффективное регулирование экономических отношений посредством правовых актов, в которых отсутствуют нормы, применение которых может повлечь заключение коррупционных соглашений, повышение гарантий и компенсаций государственным служащим, хорошо развитая рыночная экономика и другие.

Одним из наиважнейших элементов механизма осуществления мер по противодействию коррупции, является положение, закрепленное в Законе, указывающее на то, что меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

Перечень республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь».

Типовым положением о комиссии по противодействию коррупции, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 (с учетом изменений, внесенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.03.2006 № 326), определен порядок создания и функционирования комиссий по противодействию коррупции.

Следует учитывать, что, как отмечено во многих комментариях к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», комиссии по противодействию коррупции, являясь действующими на общественных началах непрофессиональными и включенными в административную систему собственной организации структурами, не обладая правоприменительными полномочиями, опытом и знаниями о специфике выявления и пресечения коррупционных правонарушений, объективно не могут быть эффективным внутренним инструментом борьбы с коррупцией.

Тем не менее, с учетом того, что в настоящее время данные антикоррупционные комиссии созданы повсеместно, их превентивный потенциал целесообразно использовать по следующим направлениям: выявление специфических для государственного органа (организации) обстоятельств трудовой деятельности, не препятствующих либо создающих благоприятные условия для коррупции; дополнительный контроль процедур, связанных с распоряжением средствами и имуществом государственного органа (организации); воздействие на специфические (внутренние) причины и условия коррупции посредством участия в разработке внутренних актов организации.

На практике государственными организациями разрабатываются ежегодные планы мероприятий, направленные на предотвращение коррупционных проявлений с учетом специфики организаций, создаются и действуют антикоррупционные комиссии, планируются и реализуются соответствующие мероприятия по противодействию коррупционным проявлениям.

В рамках выполнения системы мер борьбы с коррупцией, установленных статьей 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь разработаны и утверждены программа по борьбе с преступностью и коррупцией в системе Минстройархитектуры на 2016-2018 годы (постановление коллегии министерства от 04.03.2016 № 71, далее – отраслевая программа по борьбе с коррупцией) и план работы комиссии по противодействию коррупции на 2017 год.

Мероприятия настоящей программы направлены на решение следующих основных задач:

- обеспечение планирования и координации деятельности структурных подразделений министерства, организаций, подчиненных или входящих в систему Минстройархитектуры в процессе осуществления организационно-правовых, социально-экономических, организационно-практических мероприятий антикоррупционного характера, направленных на эффективное предупреждение преступности и коррупции;

- обеспечение эффективного функционирования и качественного совершенствования системы профилактики и противодействия преступности и коррупции;

- дальнейшее развитие правовой основы деятельности в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

- обеспечение скоординированной деятельности министерства, подчиненных или входящих в систему Минстройархитектуры организаций в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;

- формирование социально-гармоничного уровня правосознания и правовой культуры работников, как факторов поддержания законности и правопорядка в трудовых коллективах;

- осуществление системного социально-правового контроля преступности коррупционного характера на 2016-2018 годы.

В перечень мероприятий, запланированных к рассмотрению на заседаниях комиссии по противодействию коррупции, включены вопросы состояния криминогенной ситуации, динамики преступности коррупционной направленности в отрасли, принятия мер по вовлечению субъектами хозяйствования, входящими в систему Минстройархитектуры, в хозяйственный оборот не используемого имущества, обеспечения освещения в средствах массовой информации деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в целях создания атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях, о результатах проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, входящих в систему Минстройархитектуры, полноте погашения ущерба (вреда), уплаты санкций за счет виновных по результатам проведенных проверок.

Повышенное внимание комиссией будет уделено выполнению запланированных мероприятий непосредственно в организациях, входящих в систему Минстройархитектуры, в том числе осуществлению контроля за сохранностью материальных ценностей, оптимизации расходов, уменьшению дебиторской задолженности, изучению конъюнктуры рынка, проверке правоспособности и экономической надежности потенциальных контрагентов, проведению систематического анализа сбытовой и закупочной деятельности организаций в целях заключения экономически выгодных договоров и исключения фактов необоснованного участия в этой деятельности посреднических структур.

Главные управления, управления, структурные подразделения министерства, организации подчиненные или входящие в состав (систему) Минстройархитектуры, указанные первыми в графе «Исполнитель» мероприятий настоящей программы, являются ответственными исполнителями и обеспечивают своевременное и качественное выполнение мероприятий, включая координацию действий их соисполнителей. При необходимости к выполнению отдельных мероприятий могут привлекаться другие структурные подразделения

министерства, организации подчиненные, входящие в систему Минстройархитектуры, в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов.

В соответствии с планом работы комиссии по противодействию коррупции Минстройархитектуры на 2016 год, утвержденным протоколом заседания антикоррупционной комиссии от 30.03.2016, в рамках реализации Мероприятий Программы по борьбе с преступностью и коррупцией в системе Минстройархитектуры на 2016-2018 годы, утвержденных постановлением коллегии министерства 04.03.2016 № 71, министерством за прошедший год проведено 6 заседаний комиссий, на которых рассмотрены такие вопросы, как:

- о состоянии криминогенной ситуации, динамике преступности коррупционной направленности в отрасли;

- о проводимых организациями, входящими в систему Минстройархитектуры, мероприятиях по противодействию коррупции в целях исключения коррупционных рисков, в том числе об информировании работников организации о фактах привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные преступления, о взыскании ущерба (вреда) с виновных лиц, действиями (бездействием) которых данный ущерб (вред) причинили;

- о проводимых организациями, входящими в систему Минстройархитектуры, мероприятиях, направленных на противодействие коррупционным проявлениям, в том числе по системе контроля за сохранностью материальных ценностей, эффективности заключенных договоров, оптимизации расходов (контроля за подлинностью документов в подтверждение командировочных расходов, мерах по уменьшению дебиторской задолженности и т.д.);

- о результатах проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, входящих в систему Минстройархитектуры, и их обособленных подразделений и полноте погашения ущерба (вреда), уплаты санкций за счет виновных по результатам проведенных проверок;

- о принятии мер по вовлечению субъектами хозяйствования, входящими в систему Минстройархитектуры, в хозяйственный оборот не используемого имущества;

- о проводимых организациями, входящими в систему Минстройархитектуры мероприятиях по изучению конъюнктуры рынка, проверке правоспособности и экономической надежности потенциальных контрагентов; проведению систематического анализа сбытовой и закупочной деятельности организаций в целях заключения экономически выгодных договоров и исключения фактов необоснованного участия в этой деятельности посреднических структур; соблюдению сроков проведения внешнеторговых операций, возврата валютной выручки и эффективности заграничных командировок в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих коррупции в этих сферах деятельности.

Реализация проводимых республиканским органом государственного управления мероприятий по противодействию коррупции осуществляется посредством принятия решений по результатам заседания комиссий и выработки механизма контроля за их исполнением.

Информация о ходе исполнения мероприятий Программы по борьбе с преступностью и коррупцией по мере необходимости рассматривается на коллегии министерства или комиссии по противодействию коррупции при

Минстройархитектуры, заседания которой проводятся каждое полугодие в соответствии с планом работы и, при необходимости, во внеплановом порядке.

По результатам 6 проведенных заседаний комиссии по противодействию коррупции Минстройархитектуры принято 71 решение.

Исполнение принятых комиссией решений в министерстве поставлено на особый контроль. По результатам принятых решений Минстройархитектуры приняты следующие меры.

В рамках утвержденных мероприятий отраслевой программы по противодействию коррупции Минстройархитектуры проводится существенная разъяснительная работа среди организаций, подчиненных и входящих в систему министерства.

В связи со вступлением в силу Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон), министерством направлен запрос в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь о разъяснении отдельных норм данного Закона. Полученные из прокуратуры разъяснения отдельными тематическими разделами публикуются в Республиканской строительной газете.

В 2016 году подготовлен и утвержден на заседании антикоррупционной комиссии информационный буклет по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в системе Минстройархитектуры, который представляется для ознакомления кандидатам на руководящие должности организаций, входящих в систему Минстройархитектуры.

Кроме того, 07.10.2016 Минстройархитектуры для организаций, входящих в систему министерства, при участии сотрудника прокуратуры г. Минска, доцента кафедры конституционного и административного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь проведено расширенное семинар-совещание, на котором были обсуждены новации в антикоррупционном законодательстве, рассмотрены мероприятия по противодействию коррупции, проводимые антикоррупционной комиссией министерства. Представителям организаций системы Минстройархитектуры разъяснены необходимость соблюдения требований антикоррупционного законодательства и последствия совершения должностных проступков коррупционного характера.

В системе нашего министерства проводится антикоррупционная работа разъяснительного и агитационного характера среди должностных лиц, проходящих повышение квалификации, занятых в различных обучающих программах профессиональной переподготовки кадров.

В целях принятия дополнительных мер по профилактике совершения коррупционных правонарушений и преступлений среди работников системы Минстройархитектуры, в образовательные программы, проводимые государственным учреждением образования «Центр повышения квалификации руководителей организаций и специалистов «Монтажники и строители» для руководителей организаций, их заместителей и лиц, включенных в резерв на их должности (далее – лица), включен раздел по основам организации и ведения бухгалтерского учета (письмо Минстройархитектуры от 05.09.2016 № 10791).

Справочно:

Центр для вышеназванных лиц провел повышение квалификации по теме «Современный руководитель. Технологии эффективного управления», организованное с 17 по 21 октября 2016 года согласно пункта 1 Плана-графика обучения лиц, включенных в резерв руководящих кадров, на 2016 год, утвержденного приказом министерства от

04.01.2016 № 1, а также повышении квалификации по теме «Управление организацией в современных условиях», организованное с 20 по 24 марта 2017 года согласно пункту 1 Плана-графика обучения лиц, включенных в резерв руководящих кадров, на 2017 год, утвержденного приказом министерства от 29.12.2016 № 304, в которых приняли участие 28 и 36 слушателей соответственно.

Также согласно информации, представленной в письме Министерства образования Республики Беларусь от 25.01.2017 № 09-18/455/дс, при подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов строительной отрасли изучение вопросов законодательства о борьбе с коррупцией предусмотрено учебной программой дисциплины «Основы права», а также учебно-программной документацией программ повышения квалификации.

Принятые антикоррупционной комиссией Минстройархитектуры решения, а также материалы заседания данной комиссии активно освещаются в средствах массовой информации.

Так, в частности, министерством в «Республиканской строительной газете» за 2016 год напечатано 18 публикаций (статей) антикоррупционной тематики, статей, разъясняющих новации (изменения) в антикоррупционном законодательстве.

В соответствии с действующим законодательством государственными служащими аппарата министерства и руководителями организаций, входящими в систему Минстройархитектуры, представляются декларации о доходах и имуществе (далее – декларации).

В министерстве организована работа по приему и проверке деклараций, своевременному подписанию обязательств по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20 Закона. В соответствии с приказами Минстройархитектуры (от 04.04.2016 № 54-к, от 28.04.2016 № 74-к, от 05.05.2016 № 85-к и др.) в 2016 году продолжается работа по проверке полноты и достоверности сведений, отраженных в декларациях. Направлены запросы о проверке сведений, указанных в декларациях, в организации, которые в соответствии с законодательством могут обладать сведениями о доходах и имуществе лиц, представивших декларации.

Кроме вышеуказанных мероприятий Минстройархитектуры посредством работы комиссии по противодействию коррупции проводится ряд мероприятий (как правило, по поступающим в министерство представлениям органов уголовного преследования)

Во исполнение поручения антикоррупционной комиссии Минстройархитектуры одной из организаций строительной отрасли, входящей в систему Минстройархитектуры в сентябре 2016 г. проведено заседание комиссии по противодействию коррупции, на котором председателем антикоррупционной комиссии – заместителем генерального директора общества доложена и обсуждена информация о противоправных действиях главного инженера одного из филиалов данного общества, обвиняемого во взяточничестве. По результатам рассмотрения антикоррупционной комиссией данного общества с целью недопущения совершения преступлений и правонарушений коррупционного характера принято решение определить руководителей структурных подразделений общества ответственными за проведение профилактических мероприятий по противодействию коррупционным проявлениям.

По результатам рассмотрения представления Управления по Минской области Следственного комитета Республики Беларусь о совершении нарушений, имеющих коррупционную направленность, руководством одной из крупнейших организаций строительной отрасли, входящей в систему Минстройархитектуры, во исполнение поручения министерства обществом информация, изложенная в представлении УСК, доведена в сентябре 2016 г. до трудового коллектива на производственном совещании.

По вопросу государственной регистрации изменения назначения капитального строения (здания узла бетоносмесительного) обществом приняты следующие меры – подготовлены и направлены материалы по регистрации произведенных изменений функционального назначения данного здания (его перепрофилирования) в органы местной власти. На данный момент происходит процесс согласования изменения функциональных характеристик указанного здания, ведется подготовительная работа по устранению отдельных замечаний органов местной власти в части получения соответствующего технического паспорта на перепрофилированное здание, принадлежащее обществу.

Также министерством активно проводятся выездные заседания комиссии по противодействию коррупции на базе предприятий (организаций) какой-нибудь одной территориальной принадлежности (например – области), должностными лицами которой по сведениям, поступающим от правоохранительных органов в министерство, неоднократно на протяжении определенного периода совершали правонарушения (деяния) коррупционного характера.

На общем коллегиальном обсуждении в присутствии местных властей и территориальных правоохранительных органов рассматриваются данные противоправные действия, руководству данных организаций даются конкретные поручения, направленные на упреждение возникновения фактов, аналогичных совершенным, разрабатывается комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения таких противоправных действий в будущем.

Активно и плодотворно в антикоррупционной работе задействована и РУП «Служба ведомственного контроля при Минстройархитектуры», которая при проведении плановых проверок организаций и их обособленных структурных подразделений непосредственно на местах анализирует проводимую данными организациями антикоррупционную работу. По результатам таких проверок при наличии замечаний ревизоров в месячный срок со дня проведения проверок выносятся предписания об устранении выявленных нарушений.

5. Окончание выступления.

Несмотря на проводимую в строительной отрасли работу по противодействию коррупции в текущем году сохраняется тенденция множественности совершаемых противоправных деяний (преступлений) особенно со стороны должностных лиц, работа которых связана с выполнением функций организационно-распорядительного характера. Конечно же, для успешного противодействия коррупционным проявлениям необходимо формирование у каждого человека как индивида на уровне самосознания антипатии к совершению коррупционных деяний. Вместе с тем ежеминутный контроль за всеми действиями каждого работника, занятого на объекте строительства, фактически невозможен. Поэтому планируемые и внедряемые в строительной отрасли мероприятия антикоррупционного характера должны быть прежде всего направлены на

формирование у работника сознания нетерпимости к совершению коррупционных преступлений и, что главное в данном случае, осознания неотвратимости ответственности за совершенные им противоправные действия.

Справочно:

В настоящее время утвержден перечень коррупционных преступлений, состоящий из 10 статей Уголовного Кодекса (далее – УК):

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК);

получение взятки (ст. 430 УК);

дача взятки (ст. 431 УК);

посредничество во взятке (ст. 432 УК);

злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).