

Белорусский экономический
исследовательско-образовательный центр

Belarusian Economic Research
and Outreach Center



Международный опыт развития депрессивных регионов

Олег Мазоль

1. **В развитых странах для определения депрессивных регионов применяются абсолютные и относительные индикаторы.**

В качестве **абсолютных индикаторов** используются уровень безработицы, интенсивность миграции из региона, уровень предпринимательской активности. В качестве **относительных индикаторов** рассматривается ситуация в отраслях региона в сравнении с общенациональным уровнем, либо дифференциация экономического развития региона по сравнению с другими регионами страны.

2. **Важнейшим фактором, который способствует развитию депрессивности регионов, является качество рабочей силы.**

Регионы с преобладанием рабочей силы с низкой квалификацией, становятся наиболее уязвимы к технологическим изменениям и росту конкуренции со стороны иностранных компаний и товаров.

3. Изменяются концептуальные подходы к региональной политике.

- Вместо термина «депрессивный регион» используется термин «регион с неиспользованным потенциалом роста».
- Современная региональная политика уходит от узкого подхода таргетирования конкретных региональных проблем и реализации инфраструктурных проектов:
 - Стимулирование регионального развития происходит за счет мер, направленных на максимальное развитие регионального потенциала, содействия развитию предпринимательства и инновациям, поддержки образовательных проектов и переквалификации местной рабочей силы. Это позволяет лучше использовать потенциал депрессивных регионов в увязке с развитием более успешных регионов.

4. Изменяется методология регионального планирования:

- Программы развития отдельных регионов заменяются программами пространственного планирования и пространственной экономики.

Позволяет лучше скоординировать реализацию инфраструктурных проектов, оценить конкурентные преимущества и недостатки административных регионов, исключить дублирование мер поддержки в рамках различных отраслевых и инфраструктурных программ.

- Страны стремятся реализовать кластерный подход в региональном планировании.

Вместо деления страны на административные регионы используется деление страны на экономические регионы. Важным преимуществом данного подхода является возможность обеспечить эффект масштаба при реализации проектов регионального развития.

5. Изменяются подходы к выбору инструментов поддержки регионального развития и оценки их эффективности:

- **Переход от:**
 - рассмотрения национальной пространственной стратегии как простой суммы стратегий административно-территориальных субъектов
 - рассмотрения плана развития региона как суммы плановых заданий отраслевых программ, реализуемых на данной территории, а также собственных планов развития региона
- **В направлении:**
 - оценки межрегиональных агломерационных и интеграционных эффектов, эффектов специализации как результата применения мер поддержки регионального развития

Трансформация подходов к реализации мер поддержки депрессивных регионов



Элементы	Старая парадигма	Новая парадигма
Цели	Временная компенсация недостатков расположения депрессивных регионов	Реализация недоиспользованного потенциала регионов на основе повышения региональной конкурентоспособности
Единицы воздействия	Административные единицы	Функциональные экономические районы
Стратегии	Отраслевой подход	Интегрированные проекты развития
Инструменты	Субсидии и государственная помощь	Меры по объединению интеллектуального и физического капитала регионов (фондовый капитал, рынок рабочей силы, деловая среда, социальный капитал и сети)
Субъекты	Центральное правительство	Различные уровни правительства

Децентрализация управления реализацией региональной политики



Делегирование полномочий специально созданным региональным организациям, подчиненным Правительству:

- Агентства регионального развития (**Великобритания**):
 - управляются советами директоров, в состав которых входят представители бизнеса и региональных организаций (профсоюзы, местные власти, образовательные учреждения)
- Государственные инвестиционные компании, содействующие развитию определенного региона (**Нидерланды**):
 - основная доля уставного капитала принадлежит центральному правительству
- Администрация экономического развития (**США**):
 - 5 программ, распределяющих гранты региональным некоммерческим организациям: «Общественные работы и инвестиции в экономическое развитие», «Экономическое выравнивание», «Планирование экономического развития», «Внешнеторговая адаптация», «Региональная техническая помощь»

Привлечение частной инициативы к реализации региональной политики



- Ренессанс Детройта:
 - является инициативой группы руководителей крупных компаний
- Региональное экономическое партнерство Детройта:
 - инициатива Торгово-промышленной палаты Детройта
- Долина автоматизации:
 - совместная инициатива представителей бизнеса, университетов и исследовательских центров
- Постоянный фонд Аляски:
 - отчисляется 25% поступлений от налогов и сборов, связанных с добычей полезных ископаемых региона
- Двух- и трехсторонние кооперационные соглашения:
 - «Местные сообщества – добывающие компании»
 - «Местные сообщества – добывающие компании – местные администрации»

Политика поддержки депрессивных регионов в странах Центральной и Восточной Европы



- Программа пространственного планирования
- Общенациональная программа регионального развития
- Региональные программы развития (программы развития, подготовленные местными администрациями)
- Целевые программы развития отдельных типов регионов (например, программы поддержки депрессивных регионов)
- Программы инновационного развития и создания особых экономических зон

Политика поддержки депрессивных регионов в странах Центральной и Восточной Европы (Чехия)



- Национальная стратегия регионального развития
- Программы развития регионов
- Региональные инновационные стратегии
- Специальные программы – Программа возрождения регионов, ранее использованных армией, Программа возрождения сельской местности и Программа возрождения регионов, подвергшихся влиянию природных катастроф
- Национальная кластерная стратегия

Политика поддержки депрессивных регионов в странах Центральной и Восточной Европы (Венгрия)



- Национальная концепция пространственного развития
- Программы развития областей, районов, районов со специальным статусом (например, Балатонский регион, Будапештский столичный регион) и микро-регионов.
- Программа поддержки наиболее слаборазвитых микрорегионов

Политика поддержки депрессивных регионов в странах Центральной и Восточной Европы (Польша)



- Национальная стратегия развития
- Национальная пространственная стратегия
- Национальная стратегия регионального развития
- Стратегия сельского развития

Наиболее важные факторы экономического роста регионов



- уровень человеческого капитала, которым располагает регион
- действующие исследовательские мощности, уровень инвестиций в НИОКР, количество заявок на патенты, поступающих из конкретного региона
- расстояние до рынков и общий уровень развития инфраструктуры в регионе
- межрегиональные связи

Меры по поддержке регионального развития и стимулирования депрессивных регионов



- Развитие физического капитала (инфраструктуры): инвестиции в региональную инфраструктуру.
- Развитие рынка рабочей силы: стимулы для повышения трудовой мобильности и участия населения в функционировании регионального рынка труда, а также повышение человеческого капитала региона.
- Развитие деловой среды: кластерная политика, поддержка взаимодействия исследовательского сектора и промышленности, стимулирование внедрения инноваций в регионе.

Меры по поддержке регионального развития и стимулирования депрессивных регионов: Вызовы для экономической политики



- Повышение транспортной доступности региона:
 - требуется обеспечить иные преимущества размещения в регионе для бизнеса, государство может получить обратный эффект
- Развитие рынка труда
 - регион должен предлагать бизнесу не только более дешевую рабочую силу, но и рабочую силу с достаточным уровнем квалификации
- Развитие инновационной инфраструктуры
 - прямая поддержка развитию инновационной специализации региона или развитие инновационной составляющей депрессивного региона за счет деловых связей с регионами, уже обладающими необходимой научной и образовательной инфраструктурой

Развитие инновационной инфраструктуры в регионах: специализация или концентрация



- **Финляндия:** концентрация + межрегиональные связи
 - Программа региональных центров (ранее – Программа центров экспертизы). Цель – рост инноваций и экономический рост в 8 крупнейших регионах Финляндии (за исключением Хельсинки).
 - успех программы может быть достигнут при условии концентрации ресурсов и обеспечении критической массы инвестиций в исследовательскую инфраструктуру
 - развитие сотрудничества и экономической интеграции крупных городов и соседствующих с ними районов.
- **Чили:** поддержка развития науки и технологий в 11 научно-технологических центрах в различных регионах страны.
 - Региональная программа в области науки и технологий:
 - цель программы: стимулирование развития инноваций в соответствии с ресурсами и преимуществами, которыми обладает конкретный регион.

Нормативное оформление программ развития депрессивных регионов



- Общенациональная программа пространственного развития:
 - Интегрирует региональные программы развития (программы развития, подготовленные местными администрациями)
 - *Программы развития депрессивных регионов* Программы развития регионов с неиспользованным потенциалом роста
 - Отраслевые и инфраструктурные программы будут реализовываться скоординировано
 - Программы инновационного развития нацелены на создание особых экономических зон (кластеров)
 - Реализация принципа экономических регионов вместо административных регионов

Применение инструментов региональной политики



- Создание Агентств регионального развития
- Скоординированное применение различных мер поддержки депрессивных регионов
- Поддержка разработки программ развития депрессивных регионов местным деловым сообществом и некоммерческими организациями
- Меры поддержки должны опираться на оценку инновационного, инфраструктурного, человеческого потенциала региона
- Программы развития регионов должны опираться на стратегии развития крупнейших предприятий
- Нацеленность на обеспечение синергетического эффекта на основе интеграции социально-экономических потенциалов смежных регионов

Международный опыт развития депрессивных регионов



Спасибо за внимание!