



Оценка бедности в Беларуси за 2017-2018 годы

Олег Мазоль

BEROC Policy Paper Series, PP no. 68, 2019

Резюме

В данной работе проводится оценка бедности в Беларуси на основе годовых данных Выборочного обследования домохозяйств по уровню жизни за 2017-2018 годы. Как показывают расчеты уровень абсолютной бедности в среднем по стране за период после экономического спада 2015-2016 годов снизился на 5,4 п.п. с 29,3% до 23,9%. Помимо уменьшения масштабов абсолютной бедности, произошло также и снижение ее глубины с 7,1% до 5,5%. В региональном разрезе самые высокие масштабы бедности наблюдается в Могилевской области. Наиболее уязвимыми группами являются дети в возрасте до 18 лет, многодетные семьи и жители сельской местности.

1. Введение

Целью данной работы является оценка уровня бедности в Беларуси за 2017-2018 годы. Данная оценка проводится на основе доступных статистических данных Национального статистического комитета Республики Беларусь (Белстат): статистических сборников и данных по Выборочному обследованию домашних хозяйств по уровню жизни за 2017-2018 годы.

В работе применяется методология измерения бедности, рекомендуемая и используемая Всемирным банком, которая основывается на расчете абсолютной линии бедности с использованием метода оценки затрат на удовлетворение базовых потребностей (Каквани, 2003), и построения на ее основе агрегированного показателя благосостояния населения, сопоставимого во времени и по различным регионам Беларуси. При этом, учитывается минимальная потребительская корзина (включающая продукты питания и непродовольственные товары), необходимая для удовлетворения базовых потребительских потребностей человека.

В частности, сначала оцениваются расходы на приобретение достаточного количества продовольствия для надлежащего питания (учитываются потребности в питании домашних хозяйств различного размера и демографического состава) на одного человека (продовольственная линия бедности), а затем добавляются расходы на непродовольственные товары первой необходимости (абсолютная линия бедности). Рассчитанная абсолютная линия бедности для каждого отобранного домохозяйства сравниваются с потреблением домохозяйства на одного человека,

представляющее собой расходы домашних хозяйств на продовольственные и непродовольственные товары, а также платежи за аренду, коммунальные и другие услуги в среднем за месяц. При том, все используемые показатели предварительно корректируются с учетом различий в покупательной способности во времени и регионах проживания домашних хозяйств.

Эмпирическая стратегия исследования состоит из следующих шагов и методов: 1) определение абсолютной линии бедности с использованием метода оценки затрат на удовлетворение основных потребностей; и 2) оценка показателей бедности (коэффициент абсолютной бедности и индекс глубины бедности) на основе индексов бедности Фостера-Грира-Торбека (Фостер и др., 1984).

Основными **результатами** исследования являются следующие:

- Уровень абсолютной бедности в Беларуси за период после экономического спада 2015-2016 годов снизился на 5,4 п.п. с 29,3% до 23,9%. Помимо снижения масштабов абсолютной бедности, произошло также и снижение ее глубины.
- В региональном разрезе самые высокие масштабы бедности наблюдается в Могилевской области, где уровень абсолютной бедности по сравнению с 2016 годом, хоть и незначительно, но увеличился (в отличие от снижения уровня бедности в остальных регионах страны), достигнув 35,7% населения.
- Социально уязвимыми группами в Беларуси остаются дети в возрасте до 18 лет, проживающие в семьях с доходом ниже черты бедности; многодетные семьи – в первую очередь неполные многодетные семьи; а также жители сельской местности. С учетом высокого значения показателя глубины абсолютной бедности можно утверждать, что повторение кризиса грозит резким увеличением доли бедного населения за счет в первую очередь этих групп населения.

Работа состоит из четырех разделов. В введении представлен обзор используемых данных и методологии, а также ключевые выводы исследования. В третьем разделе на основе официальной статистики проводится оценка уровня абсолютной бедности в Беларуси за 2017-2018 годы. В четвертом разделе, подводятся основные итоги и результаты исследования.

2. Результаты

Экономический рост последних двух лет существенно повлиял на благосостояние населения Беларуси. Как показывают расчеты уровень абсолютной бедности в Беларуси за период после экономического спада 2015-2016 годов снизился на 5,4 п.п. с 29,3% до 23,9%. Данный процесс сопровождался ростом потребления у белорусских домохозяйств. В то же время, следует отметить, что в 2017 году был отмечен незначительный рост уровня бедности – на 1,2 п.п. (см. рисунок 1).

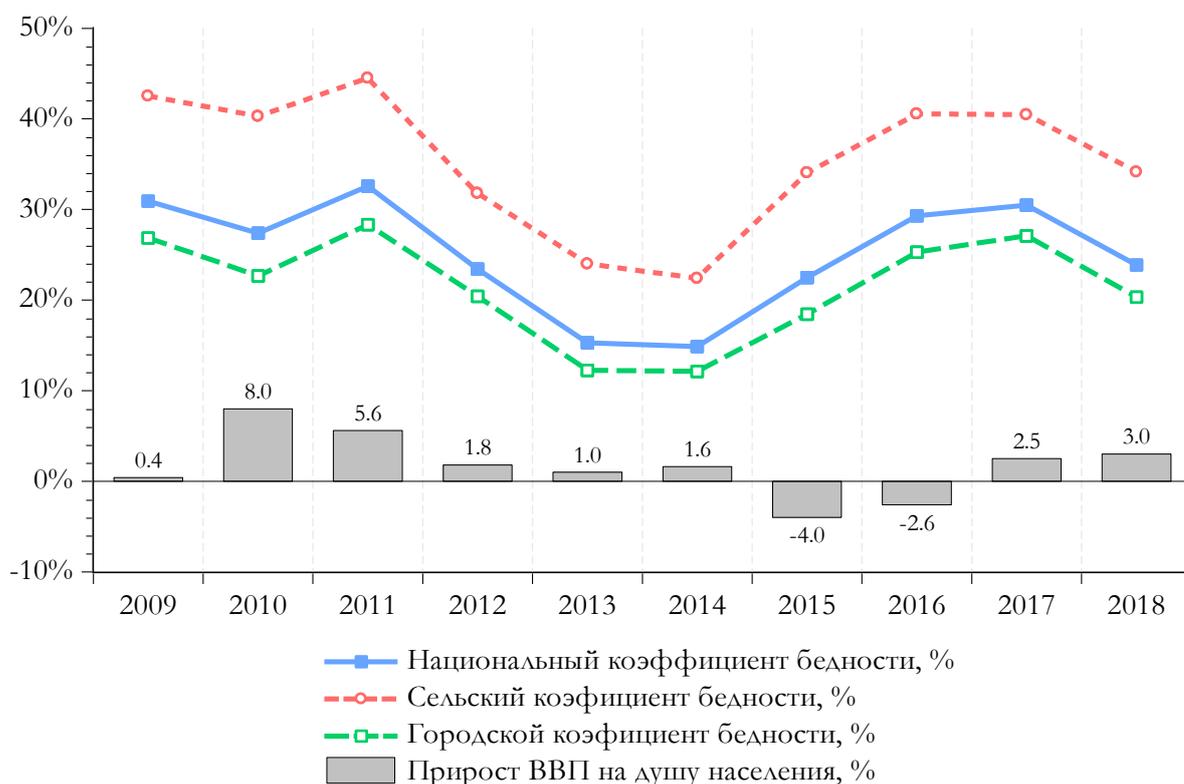


Рисунок 1: Показатели абсолютной бедности и ВВП на душу населения в Беларуси

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

Если обратиться к официальной статистике, то в 2018 году уровень абсолютной бедности, рассчитываемый Белстатом с использованием показателя малообеспеченности, по сравнению с 2016 годом также снизился с 5,7 до 5,6%. Кроме того, согласно официальным данным удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже минимального потребительского бюджета¹ составил 29,4%, что на 1,6 п.п. меньше, чем в 2016 году. (см. таблицу 1).

Таблица 1. Сравнение официальных данных по бедности с оценкой бедности по стоимости базовых потребностей

Показатель бедности	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Уровень малообеспеченности (Белстат), %	5,40	5,20	7,3	6,3	5,5	4,8	5,1	5,7	5,9	5,6
Удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже МПБ, %	--	20,70	--	27,00	--	18,90	23,80	31,00	33,90	29,40
Уровень абсолютной бедности по стоимости базовых потребностей, %	30,92	27,39	32,58	23,43	15,27	14,87	22,48	29,30	30,49	23,88

Источник: Белстат, собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017).

Примечание: МПБ – минимальный потребительский бюджет.

¹ На основе данных Министерства труда и социальной защиты населения в 2018 году среднегодовой МПБ на семью из четырех человек (среднедушевой) составил 337,8 белорусских рублей.

Далее, если оценить динамику бедности в Беларуси по месту проживания населения, то можно отметить сокращение бедности в сельской местности на 6,4 п.п. и в городской – на 5,0 п.п. по сравнению с 2016 годом. В тоже время, если в 2017 году в городах уровень бедности увеличился (на 1,8 п.п.), то в сельской местности данный показатель снизился на 0,11 п.п., что может быть связано с более сложной ситуацией на рынке труда в городах в период экономического кризиса 2015-2016 годов и в первое время после него (см. рисунок 1).

Также уменьшилась и глубина абсолютной бедности, то есть доходы абсолютно бедного населения в меньшей степени отставали от черты бедности, чем в предыдущем году (см. таблицу 2). Тем не менее, наибольший риск бедности по-прежнему сохраняется в сельской местности, где возможности трудоустройства по-прежнему ограничены, а уровень оплаты труда в среднем на 20% ниже, чем в городе (Мазоль, 2016).

Таблица 2. Показатели абсолютной бедности по месту проживания и году в Беларуси

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Показатель бедности										
<i>Коэффициент бедности, %</i>										
Национальный уровень	30,92	27,39	32,58	23,43	15,27	14,87	22,48	29,30	30,49	23,88
Сельская местность	42,52	40,28	44,51	31,77	23,97	22,40	34,06	40,55	40,44	34,15
Город	26,86	22,65	28,32	20,41	12,23	12,11	18,45	25,27	27,10	20,31
<i>Индекс глубины бедности, %</i>										
Национальный уровень	8,03	6,85	8,16	5,59	3,37	3,27	5,24	7,08	7,26	5,50
Сельская местность	13,19	11,55	12,99	8,41	6,06	5,58	8,88	11,23	10,79	8,45
Город	6,23	5,12	6,44	4,56	2,44	2,43	3,97	5,59	6,06	4,48

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

В региональном разрезе можно отметить появление нового "лидера" по уровню бедности – Могилевской области, где уровень абсолютной бедности по сравнению с 2016 годом, хоть и незначительно, но увеличилась, достигнув 35,7% населения. Таким образом, именно у населения Могилевской области наблюдается самый высокий на сегодняшний момент времени риск попадания за черту бедности и самая большая глубина абсолютной бедности – 8,7% (см таблицу 3).

В свою очередь, наиболее существенно бедность снизилась в Брестской и Витебской областях (на 10,8 п.п. и на 6,2 п.п., соответственно), чему могла поспособствовать более высокая по сравнению с другими регионами приграничная экономическая активность населения (в первом случае с Украиной, а во втором – с Россией), а также сезонная трудовая миграция. Кроме того, если в 2016 году Брестская область была самым бедным регионом Беларуси, то в 2018 году его опередили в данном плане кроме Могилевской области, еще и Гомельский регион.

Таблица 3. Показатели абсолютной бедности по региону и году в Беларуси

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Показатель бедности										
<i>Коэффициент бедности, %</i>										
Национальный уровень	30,92	27,39	32,58	23,43	15,27	14,87	22,48	29,30	30,49	23,88
Брестская область	39,02	28,17	38,98	29,84	18,46	18,31	30,05	38,31	35,52	27,50
Витебская область	32,17	26,99	32,76	29,56	14,67	15,15	24,73	31,19	35,55	25,02
Гомельская область	36,70	37,79	39,44	34,91	23,47	18,35	27,36	33,06	36,64	29,08
Гродненская область	28,40	26,09	33,19	18,71	10,77	12,68	19,76	28,42	32,12	23,05
г. Минск	15,13	8,09	17,46	9,12	7,19	6,10	8,16	12,32	14,02	8,55
Минская область	26,94	29,95	31,23	18,05	12,37	11,40	23,91	30,34	26,18	25,41
Могилевская область	43,48	40,51	40,99	26,47	21,79	25,04	25,66	35,57	41,77	35,67
<i>Индекс глубины бедности, %</i>										
Национальный уровень	8,03	6,85	8,16	5,59	3,37	3,27	5,24	7,08	7,26	5,50
Брестская область	10,43	7,47	9,85	7,29	3,44	4,60	7,77	9,83	8,81	6,22
Витебская область	7,78	5,99	8,49	7,88	3,18	3,21	5,73	7,46	8,10	5,72
Гомельская область	10,86	10,15	11,03	9,73	5,86	4,29	6,86	8,95	9,69	7,84
Гродненская область	6,41	5,62	6,79	3,46	2,55	2,76	4,15	6,40	7,65	5,00
г. Минск	2,58	1,45	3,23	1,46	0,82	1,11	1,39	2,33	2,40	1,20
Минская область	7,28	7,13	8,51	3,50	2,66	2,34	5,01	6,41	5,57	5,70
Могилевская область	12,50	11,81	10,77	6,42	5,90	5,18	6,34	9,29	11,05	8,66

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам,

Наименьший уровень бедности в региональном разрезе наблюдался в г. Минске. Среди жителей Минска уровень абсолютной бедности снизился с 12,3% в 2016 году до 8,6% в 2018 году, а глубина абсолютной бедности составили только 1,2% (т.е. доходы абсолютно бедного населения г. Минска только на 1,2 п.п. отставали от черты бедности).

Далее, если рассмотреть уровень бедности по возрасту, то можно отметить, что наибольший его уровень наблюдается у детей в возрасте до 18 лет, проживающих в семьях с доходом ниже линии абсолютной бедности. Более трети из них (35,1%) в 2018 году находились за чертой бедности. По сравнению с 2017 годом, уровень бедности снизился во всех возрастных группах, а среди группы детей в возрасте до 18 лет еще и больше всего – на 8,2 п.п. (см. таблицу 4).

Таблица 4. Показатели абсолютной бедности по возрасту и году в Беларуси

Год	2017	2018
Показатель бедности		
<i>Коэффициент бедности, %</i>		
Дети (0-17)	43,28	35,07
18-64	35,73	27,86
65+	30,98	24,36
<i>Индекс глубины бедности, %</i>		
Дети (0-17)	10,77	8,25
18-64	8,73	6,50
65+	7,40	5,61

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат.

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

Главной причиной бедности среди детей являются низкие доходы их родителей, что также может повлиять на их бедность, но уже в трудоспособном возрасте, снизив возможности получения хорошего образования и последующего успешного трудоустройства.

В свою очередь, риск абсолютной бедности людей в трудоспособном возрасте (от 18 до 65 лет) существенно ниже, чем у детей, проживающих в семьях с доходом ниже линии абсолютной бедности. В 2018 году он снизился до 27,9% или на 7,9 п.п. по сравнению с 2017 годом. Слабее всего экономический кризис 2015-2016 годов затронул благосостояние людей в возрасте старше трудоспособного, проживающих в семьях с доходом ниже черты бедности. Уровень абсолютной бедности для них составил 24,4%, снизившись по сравнению с 2017 годом на 6,6 п.п. (см. таблицу 4).

Далее, если оценить динамику абсолютной бедности по типу домохозяйства, то можно сделать вывод о том, что наиболее уязвимой группой здесь являются многодетные семьи. В частности, в 2018 году уровень абсолютной бедности среди данной группы домохозяйств составил 62,1% (снизившись по сравнению с 2017 годом на 7,0 п.п.), а глубина бедности – 17,6%. Более того, в неполных многодетных семьях риск бедности еще более высокий (см. таблицу 5).

Таблица 5. Показатели абсолютной бедности по типу домохозяйства и году в Беларуси

Год	2017	2018
Показатель бедности		
<i>Коэффициент бедности, %</i>		
Домашние хозяйства без детей (не пенсионеры)	22,78	16,75
из них состоящие:		
из 1 чел.	13,62	10,41
из 2 и более чел.	23,73	17,51
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	43,28	35,07
из них имеющие:		
1 ребенка	36,42	29,26
2 детей	50,08	39,73
3 и более детей (многодетная семья)	69,12	62,14
Домашние хозяйства с одним взрослым и с детьми в возрасте до 18 лет	40,29	37,84
из них имеющие:		
1 ребенка	29,09	26,10
2 детей	62,49	55,14
Домашние хозяйства с двумя и более взрослыми и с детьми в возрасте до 18 лет	43,50	34,85
из них имеющие:		
1 ребенка	37,05	29,56
2 детей	49,39	38,90
3 и более детей (многодетная семья)	68,39	59,79
Домашние хозяйства пенсионеров	8,40	3,99
из них состоящие:		
из 1 чел.	7,95	4,04
из 2 и более чел.	8,77	3,95
<i>Индекс глубины бедности, %</i>		
Домашние хозяйства без детей (не пенсионеры)	5,23	3,81
из них состоящие:		
из 1 чел.	2,51	2,51

из 2 и более чел.	5,51	3,96
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	10,77	8,25
из них имеющие:		
1 ребенка	8,47	6,89
2 детей	12,41	8,65
3 и более детей (многодетная семья)	22,21	17,63
Домашние хозяйства с одним взрослым и с детьми в возрасте до 18 лет	10,74	9,36
из них имеющие:		
1 ребенка	6,74	5,51
2 детей	18,07	13,40
Домашние хозяйства с двумя и более взрослыми и с детьми в возрасте до 18 лет	10,78	8,16
из них имеющие:		
1 ребенка	8,61	7,02
2 детей	12,10	8,40
3 и более детей (многодетная семья)	21,87	16,49
Домашние хозяйства пенсионеров	1,06	0,49
из них состоящие:		
из 1 чел.	1,17	0,57
из 2 и более чел.	0,98	0,41

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат.

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

Таким образом, многодетные семьи в целом сильнее всего ощущают на себе последствия экономических спадов и дольше всего восстанавливают свое благосостояние. Кроме того, учитывая еще и высокий уровень глубины бедности, без серьезной помощи государства многодетные семьи самостоятельно сделать это не смогут. Повторение кризиса грозит резким увеличением доли бедного населения за счет в первую очередь этой группы населения.

4. Заключение

По результатам оценка бедности в Беларуси за последние два года с использованием Выборочного обследования домохозяйств по уровню жизни за 2017-2018 годы можно сделать следующие **выводы**:

1. Уровень абсолютной бедности в Беларуси за период после экономического спада 2015-2016 годов снизился на 5,4 п.п. с 29,3% до 23,9%. Помимо снижения масштабов абсолютной бедности, произошло также и снижение ее глубины с 7,1% до 5,5%.
2. В региональном разрезе самые высокие масштабы бедности наблюдается в Могилевской области, где уровень абсолютной бедности по сравнению с 2016 годом, хоть и незначительно, но увеличился (в отличие от снижения уровня бедности в остальных регионах страны), достигнув 35,7% населения. Кроме того, именно у населения Могилевской области наблюдается самый высокий на сегодняшний момент времени риск попадания за черту бедности и самая большая глубина абсолютной бедности – 8,7%.
3. Социально уязвимыми группами по бедности в Беларуси остаются дети в возрасте до 18 лет, проживающие в семьях с доходом ниже черты бедности; многодетные семьи – в первую очередь неполные многодетные семьи; и жители сельской местности. С учетом высокого значения

показателя глубины абсолютной бедности можно утверждать, что повторение кризиса грозит резким увеличением доли бедного населения за счет в первую очередь этих групп населения.

4. Главной причиной бедности среди детей являются низкие доходы их родителей, что также может повлиять на их благосостояние, но уже в трудоспособном возрасте, поскольку ограничат возможности получения хорошего образования и последующего успешного трудоустройства.

5. Для многодетных семей определяющими факторами в период экономического кризиса стали снижение оплаты труда и потенциальная потеря работы со стороны взрослого, что для неполных многодетных семей автоматически означало абсолютную бедность. До сих пор данная группа населения испытывает существенные материальные трудности. В частности, в 2018 году уровень абсолютной бедности среди данной группы домохозяйств составил 62,1% (снизившись по сравнению с 2017 годом на 7,0 п.п.), а глубина бедности – 17,6%.

6. Для жителей сельской местности главными причинами бедности остаются ограниченные возможности трудоустройства и низкий уровень оплаты труда – в среднем на 20% меньше, чем в городе.

В этой связи, одним из дальнейших путей социальной политики государства по преодолению бедности может быть усиление роли социальных трансфертов для наиболее уязвимых групп населения: детей, многодетных семей и жителей сельской местности. Например, существенное повышение пособий на детей, а также по безработице.

5. Список литературы

Foster, J., J. Greer, and E. Thorbecke. (1984). A Class of Decomposable Poverty Measures. *Econometrica*, 52: 761-766.

Kakwani, N. (2003). Issues in Setting Absolute Poverty Lines, *Poverty and Social Development Papers* No. 3, June 2003. Asian Development Bank.

Mazol, A. 2016. Spatial Wage Inequality in Belarus, *BEROC Working Paper Series*, WP no. 35.

Mazol, A. 2017. Determinants of poverty with and without economic growth. Explaining Belarus's poverty dynamics during 2009-2016. *BEROC Working Paper Series*, WP No. 47.