



Оценка бедности в Беларуси за 2019 год

Олег Мазоль

BEROC Policy Paper Series, PP No. 95, 2020

Резюме

В данной работе проводится оценка уровня абсолютной бедности в Беларуси, рассчитанный с использованием метода оценки затрат на удовлетворение базовых потребностей на основе годовых данных Выборочного обследования домохозяйств по уровню жизни за 2019 год. Как показывают расчеты уровень абсолютной бедности в среднем по стране за прошедший год снизился на 2,4 п.п. с 23,9% до 21,5%. Помимо уменьшения масштабов абсолютной бедности, произошло также и снижение ее глубины с 5,5% до 4,8%. В региональном разрезе самые высокие масштабы бедности по-прежнему остаются в Могилевской области, а ее рост отмечен в г. Минске и в Витебской области. Наиболее уязвимыми группами продолжают оставаться дети в возрасте до 18 лет, многодетные семьи и жители сельской местности.

1. Введение

Целью данной работы является оценка уровня бедности в Беларуси за 2019 год. Данная оценка проводится на основе доступных статистических данных Национального статистического комитета Республики Беларусь (Белстат): статистических сборников и данных по Выборочному обследованию домашних хозяйств по уровню жизни за 2019 год.

В работе применяется методология измерения бедности, рекомендуемая и используемая Всемирным банком, которая основывается на расчете абсолютной линии бедности с использованием метода оценки затрат на удовлетворение базовых потребностей (Каквани, 2003), и построения на ее основе агрегированного показателя благосостояния населения, сопоставимого во времени и по различным регионам Беларуси. При этом, учитывается минимальная потребительская корзина (включающая продукты питания и непродовольственные товары), необходимая для удовлетворения базовых потребительских потребностей человека.

В частности, сначала оцениваются расходы на приобретение достаточного количества продовольствия для надлежащего питания (учитываются потребности в питании домашних хозяйств различного размера и демографического состава) на одного человека (продовольственная линия бедности), а затем добавляются расходы на непродовольственные товары первой необходимости (абсолютная линия бедности). Рассчитанная абсолютная линия бедности для каждого

отобранного домохозяйства сравниваются с потреблением домохозяйства на одного человека, представляющее собой расходы домашних хозяйств на продовольственные и непродовольственные товары, а также платежи за аренду, коммунальные и другие услуги в среднем за месяц. При том, все используемые показатели предварительно корректируются с учетом различий в покупательной способности во времени и регионах проживания домашних хозяйств.

Эмпирическая стратегия исследования состоит из следующих шагов и методов: 1) определение абсолютной линии бедности с использованием метода оценки затрат на удовлетворение основных потребностей; и 2) оценка показателей бедности (коэффициент абсолютной бедности и индекс глубины бедности) на основе индексов бедности Фостера-Грира-Торбека (Фостер и др., 1984).

Основными **результатами** исследования являются следующие:

- Уровень абсолютной бедности в Беларуси за прошедший год снизился на 2,4 п.п. с 23,9% до 21,5%. Помимо снижения масштабов абсолютной бедности, произошло также и снижение ее глубины.
- В региональном разрезе самое большое снижение уровня абсолютной бедности произошло в Минской и Гродненской областях – с 25,4% до 17,8% и с 23,1% до 17,0% населения, соответственно. В свою очередь, самые высокие масштабы бедности продолжают оставаться в Могилевской области, где уровень абсолютной бедности по сравнению с 2018 годом, хоть и снизился на 4,7 п.п., но все еще составляет внушительные 31,0% населения. Кроме того, среди отрицательных тенденций прошедшего года можно отметить рост уровня бедности в г. Минске – с 8,6% до 13,1% населения и в Витебской области – с 25,0% до 27,0% населения.
- Социально уязвимыми группами в Беларуси остаются дети в возрасте до 18 лет, проживающие в семьях с доходом ниже черты бедности; многодетные семьи – в первую очередь неполные многодетные семьи; а также жители сельской местности. С учетом высокого значения показателя глубины абсолютной бедности можно утверждать, что текущий экономический кризис грозит резким увеличением доли бедного населения за счет в первую очередь этих групп населения.

Работа состоит из четырех разделов. В введении представлен обзор используемых данных и методологии, а также ключевые выводы исследования. В третьем разделе на основе официальной статистики проводится оценка уровня абсолютной бедности в Беларуси за 2019 год. В четвертом разделе, подводятся основные итоги и результаты исследования.

2. Результаты

Экономический рост последних трех лет существенно повлиял на благосостояние населения Беларуси. Как показывают расчеты уровень абсолютной бедности в Беларуси за прошедший год снизился на 2,4 п.п. с 23,9% до 21,5% (в 2018 году уровень бедности снизился на 6,6 п.п.). Данный процесс сопровождался ростом потребления у белорусских домохозяйств (см. рисунок 1).

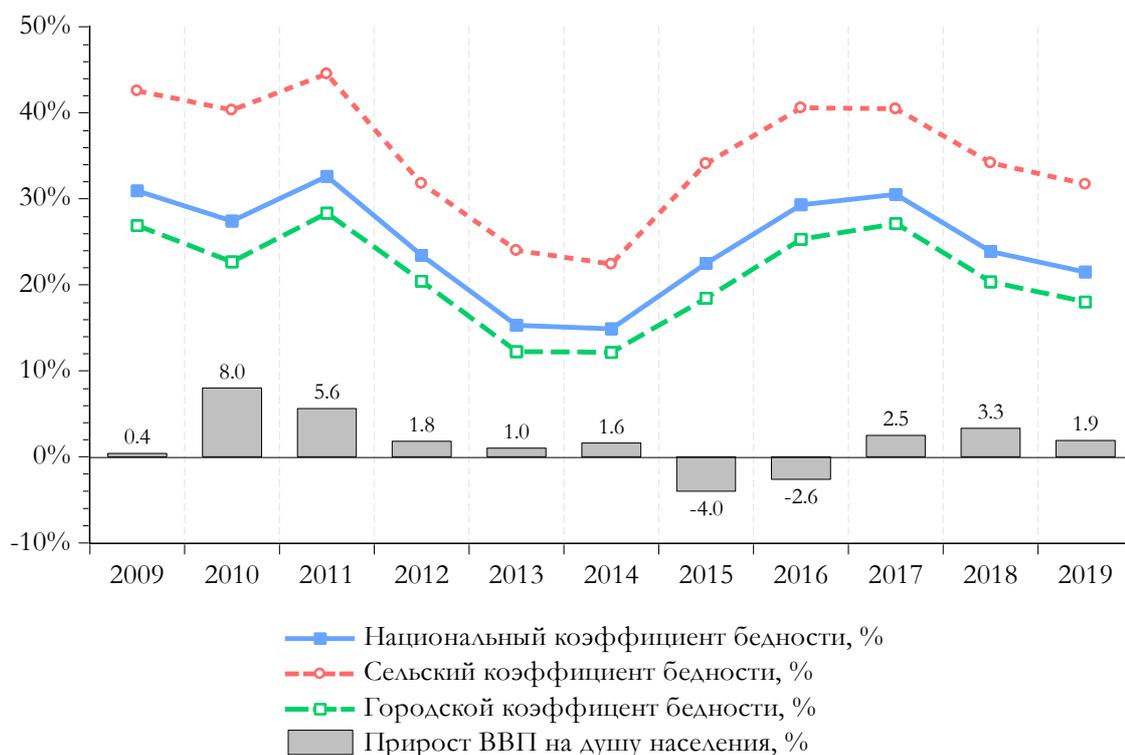


Рисунок 1: Показатели абсолютной бедности и ВВП на душу населения в Беларуси

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017, 2019).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

Если обратиться к официальной статистике, то в 2019 году уровень абсолютной бедности, рассчитываемый Белстатом с использованием показателя малообеспеченности, по сравнению с 2018 годом также снизился с 5,6 до 5,0%. Кроме того, согласно официальным данным удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже минимального потребительского бюджета¹ составил 25,5%, что на 3,9 п.п. меньше, чем в 2018 году (см. таблицу 1).²

Таблица 1. Сравнение официальных данных по бедности с оценкой бедности по стоимости базовых потребностей

Показатель бедности	2009	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Уровень малообеспеченности (Белстат), %	5,40	7,30	6,30	5,50	4,80	5,10	5,70	5,90	5,60	5,00
Удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже МПБ, %	--	--	27,00	--	18,90	23,80	31,00	33,90	29,40	25,50
Уровень абсолютной бедности по стоимости базовых потребностей, %	30,92	32,58	23,43	15,27	14,87	22,48	29,30	30,49	23,88	21,53

Источник: Белстат, собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017, 2019).

Примечание: МПБ – минимальный потребительский бюджет.

¹ На основе данных Министерства труда и социальной защиты населения в 2019 году среднегодовой МПБ на семью из четырех человек (среднедушевой) составил 360,8 белорусских рублей.

² Различие между официальными оценками бедности и полученными в данном исследовании значениями объясняются прежде всего разницей в определении используемого показателя благосостояния.

Далее, если оценить динамику бедности в Беларуси по месту проживания населения, то можно отметить сокращение бедности в сельской местности на 2,5 п.п. и в городской – на 2,3 п.п. по сравнению с 2018 годом. Процесс снижения уровня бедности на протяжении последних трех лет связан с постепенным восстановлением экономики страны после экономического кризиса 2015-2016 годов (см. рисунок 1).

Также уменьшилась и глубина абсолютной бедности, то есть доходы абсолютно бедного населения в меньшей степени отставали от черты бедности, чем в предыдущем году (см. таблицу 2). Тем не менее, наибольший риск бедности по-прежнему сохраняется в сельской местности, где возможности трудоустройства по-прежнему ограничены, а уровень оплаты труда в среднем на 20% ниже, чем в городе (Мазоль, 2016).

Таблица 2. Показатели абсолютной бедности по месту проживания и году в Беларуси

Год	2009	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Показатель бедности										
	<i>Коэффициент бедности, %</i>									
Национальный уровень	30,92	32,58	23,43	15,27	14,87	22,48	29,30	30,49	23,88	21,53
Сельская местность	42,52	44,51	31,77	23,97	22,40	34,06	40,55	40,44	34,15	31,67
Город	26,86	28,32	20,41	12,23	12,11	18,45	25,27	27,10	20,31	18,01
	<i>Индекс глубины бедности, %</i>									
Национальный уровень	8,03	8,16	5,59	3,37	3,27	5,24	7,08	7,26	5,50	4,76
Сельская местность	13,19	12,99	8,41	6,06	5,58	8,88	11,23	10,79	8,45	7,92
Город	6,23	6,44	4,56	2,44	2,43	3,97	5,59	6,06	4,48	3,68

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017, 2019).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

В региональном разрезе можно отметить, что Могилевская область продолжает оставаться "лидером" по уровню бедности. Именно у населения Могилевской области наблюдается самый высокий на сегодняшний момент времени риск попадания за черту бедности и самая большая глубина абсолютной бедности – 6,9% (см таблицу 3). В свою очередь, в 2019 году наиболее существенно бедность снизилась в Минской и Гродненской областях – с 25,4% до 17,8% и с 23,1% до 17,0% населения, соответственно.

Кроме того, если в 2018 году во всех регионах страны было отмечено снижение уровня абсолютной бедности, то в 2019 году в г. Минске и Витебской области произошел рост данного показателя – на 4,6 п.п. и 1,6 п.п., соответственно. Отрицательная динамика в последних двух регионах относительно остальных регионов Беларуси почти полностью объясняется опережающим ростом стоимости жизни (стоимость средних затрат на удовлетворение базовых потребностей) в г. Минске и Витебской области по сравнению со показателями, отражающими уровень благосостояния населения, в частности: уровни потребления (расходов) и доходов на душу населения (см. рисунок 2). Кроме того, касательно Витебской области дополнительно можно отметить более низкий уровень социально-экономического развития данного региона по сравнению с другими регионами Беларуси. В частности, данный регион продолжительное время относится к депрессивным регионам, экономика которого находится в состоянии длительного застоя и характеризуется мало диверсифицированной структурой промышленности,

низкой развитостью бизнес-среды и рыночной инфраструктуры, а также сильным оттоком трудоспособного населения.

Таблица 3. Показатели абсолютной бедности по региону и году в Беларуси

Год	2009	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Показатель бедности										
<i>Коэффициент бедности, %</i>										
Национальный уровень	30,92	32,58	23,43	15,27	14,87	22,48	29,30	30,49	23,88	21,53
Брестская область	39,02	38,98	29,84	18,46	18,31	30,05	38,31	35,52	27,50	24,42
Витебская область	32,17	32,76	29,56	14,67	15,15	24,73	31,19	35,55	25,02	26,97
Гомельская область	36,70	39,44	34,91	23,47	18,35	27,36	33,06	36,64	29,08	24,89
Гродненская область	28,40	33,19	18,71	10,77	12,68	19,76	28,42	32,12	23,05	16,94
г. Минск	15,13	17,46	9,12	7,19	6,10	8,16	12,32	14,02	8,55	13,11
Минская область	26,94	31,23	18,05	12,37	11,40	23,91	30,34	26,18	25,41	17,77
Могилевская область	43,48	40,99	26,47	21,79	25,04	25,66	35,57	41,77	35,67	31,01
<i>Индекс глубины бедности, %</i>										
Национальный уровень	8,03	8,16	5,59	3,37	3,27	5,24	7,08	7,26	5,50	4,76
Брестская область	10,43	9,85	7,29	3,44	4,60	7,77	9,83	8,81	6,22	6,35
Витебская область	7,78	8,49	7,88	3,18	3,21	5,73	7,46	8,10	5,72	6,13
Гомельская область	10,86	11,03	9,73	5,86	4,29	6,86	8,95	9,69	7,84	5,14
Гродненская область	6,41	6,79	3,46	2,55	2,76	4,15	6,40	7,65	5,00	3,60
г. Минск	2,58	3,23	1,46	0,82	1,11	1,39	2,33	2,40	1,20	2,39
Минская область	7,28	8,51	3,50	2,66	2,34	5,01	6,41	5,57	5,70	3,94
Могилевская область	12,50	10,77	6,42	5,90	5,18	6,34	9,29	11,05	8,66	6,91

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017, 2019).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

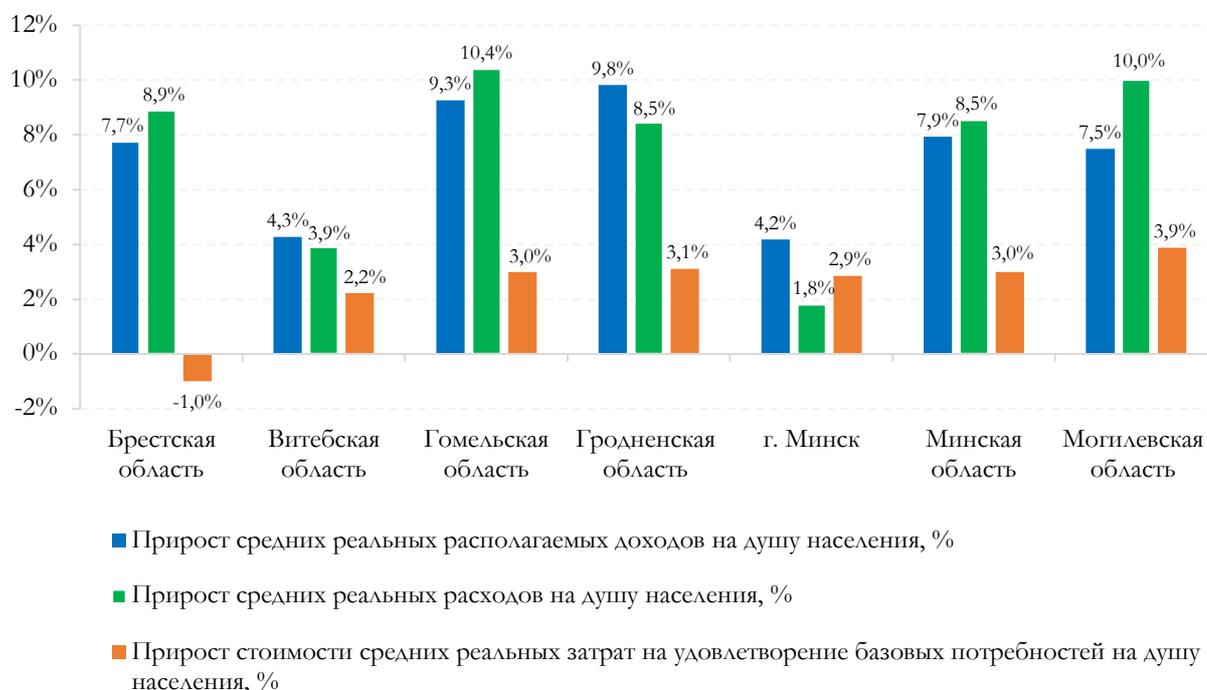


Рисунок 2: Показатели уровня благосостояния и стоимости жизни на душу населения в Беларуси

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат, (Мазоль, 2017, 2019).

Примечание: оценки отражают взвешенные данные.

Наименьший уровень бедности в региональном разрезе продолжает оставаться в г. Минске, составляя 13,1% населения, а глубина абсолютной бедности – 2,4% (т.е. доходы абсолютно бедного населения г. Минска на 2,4 п.п. отставали от черты бедности).

Далее, если рассмотреть уровень бедности по возрасту, то можно отметить, что наибольший его уровень наблюдается у детей в возрасте до 18 лет, проживающих в семьях с доходом ниже линии абсолютной бедности. Около трети из них (31,5%) в 2019 году находились за чертой бедности. По сравнению с 2018 годом, уровень бедности снизился во всех возрастных группах, а среди группы детей в возрасте до 18 лет еще и больше всего – на 3,6 п.п. (см. таблицу 4).

Таблица 4. Показатели абсолютной бедности по возрасту и году в Беларуси

Год	2017	2018	2019
Показатель бедности			
<i>Коэффициент бедности, %</i>			
Дети (0-17)	43,28	35,07	31,51
18-64	35,73	27,86	25,19
65+	30,98	24,36	21,91
<i>Индекс глубины бедности, %</i>			
Дети (0-17)	10,77	8,25	7,25
18-64	8,73	6,50	5,61
65+	7,40	5,61	4,84

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат.

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

Главной причиной бедности среди детей продолжают оставаться низкие доходы их родителей, а если учитывать, что среди данной группы населения большая доля студентов вузов, то дополнительной причиной является и низкие размеры получаемой ими стипендии, не гарантирующие нахождение выше черты бедности.

В свою очередь, риск абсолютной бедности людей в трудоспособном возрасте (от 18 до 65 лет) существенно ниже, чем у детей, проживающих в семьях с доходом ниже линии абсолютной бедности. В 2019 году он снизился до 25,2% или на 2,7 п.п. по сравнению с 2018 годом. Уровень абсолютной бедности среди людей в возрасте старше трудоспособного составил 21,9% (т.е. 21,9% людей в возрасте старше трудоспособного, проживают в семьях с доходом ниже черты бедности), снизившись по сравнению с 2018 годом на 2,5 п.п. (см. таблицу 4).

Далее, если оценить динамику абсолютной бедности по типу домохозяйства, то можно сделать вывод о том, что наиболее уязвимой группой здесь остаются многодетные семьи. В частности, в 2019 году уровень абсолютной бедности среди данной группы домохозяйств составил 59,9% (снизившись по сравнению с 2018 годом на 2,3 п.п.), а глубина бедности – 17,9%. Более того, в неполных семьях риск бедности еще более высокий (см. таблицу 5).

Таблица 5. Показатели абсолютной бедности по типу домохозяйства и году в Беларуси

Год	2017	2018	2019
Показатель бедности	<i>Коэффициент бедности, %</i>		
Домашние хозяйства без детей (не пенсионеры)	22,78	16,75	15,58
из них состоящие:			
из 1 чел.	13,62	10,41	10,73
из 2 и более чел.	23,73	17,51	16,14
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	43,28	35,07	31,51
из них имеющие:			
1 ребенка	36,42	29,26	24,89
2 детей	50,08	39,73	37,46
3 и более детей (многодетная семья)	69,12	62,14	59,89
Домашние хозяйства с одним взрослым и с детьми в возрасте до 18 лет	40,29	37,84	37,93
из них имеющие:			
1 ребенка	29,09	26,10	28,07
2 детей	62,49	55,14	59,78
Домашние хозяйства с двумя и более взрослыми и с детьми в возрасте до 18 лет	43,50	34,85	31,03
из них имеющие:			
1 ребенка	37,05	29,56	24,60
2 детей	49,39	38,90	36,31
3 и более детей (многодетная семья)	68,39	59,79	58,70
Домашние хозяйства пенсионеров	8,40	3,99	2,74
из них состоящие:			
из 1 чел.	7,95	4,04	2,67
из 2 и более чел.	8,77	3,95	2,80
	<i>Индекс глубины бедности, %</i>		
Домашние хозяйства без детей (не пенсионеры)	5,23	3,81	3,13
из них состоящие:			
из 1 чел.	2,51	2,51	2,48
из 2 и более чел.	5,51	3,96	3,20
Домашние хозяйства с детьми в возрасте до 18 лет	10,77	8,25	7,25
из них имеющие:			
1 ребенка	8,47	6,89	5,155
2 детей	12,41	8,65	8,74
3 и более детей (многодетная семья)	22,21	17,63	17,92
Домашние хозяйства с одним взрослым и с детьми в возрасте до 18 лет	10,74	9,36	8,37
из них имеющие:			
1 ребенка	6,74	5,51	5,56
2 детей	18,07	13,40	12,39
Домашние хозяйства с двумя и более взрослыми и с детьми в возрасте до 18 лет	10,78	8,16	7,16
из них имеющие:			
1 ребенка	8,61	7,02	5,11
2 детей	12,10	8,40	8,55
3 и более детей (многодетная семья)	21,87	16,49	17,25
Домашние хозяйства пенсионеров	1,06	0,49	0,37
из них состоящие:			
из 1 чел.	1,17	0,57	0,39

	Окончание таблицы 5		
из 2 и более чел.	0,98	0,41	0,36

Источник: собственные расчеты автора на основе данных Белстат.

Примечание: оценки отражают взвешенные данные по домашним хозяйствам.

Таким образом, прошедший год еще раз подтвердил, что многодетные семьи сильнее всего ощущают на себе последствия экономических спадов и дольше всего восстанавливают свое благосостояние. Кроме того, учитывая еще и высокий уровень глубины бедности, а также начавшийся новый экономический кризис, без серьезной помощи государства многодетные семьи самостоятельно сделать это не смогут.

4. Заключение

Исследование уровня бедности в Беларуси с использованием данных по Выборочному обследованию домашних хозяйств по уровню жизни за 2019 год позволяет сделать следующие **выводы**:

1. Уровень абсолютной бедности в Беларуси за 2019 год в среднем по стране снизился на 2,4 п.п. с 23,9% до 21,5%. Помимо снижения масштабов абсолютной бедности, произошло также и снижение ее глубины с 5,5% до 4,8%.
2. В региональном разрезе самые высокие масштабы бедности наблюдаются в Могилевской области, где уровень абсолютной бедности в 2019 году составил 31,0%. Кроме того, именно у населения Могилевской области наблюдается самая большая глубина абсолютной бедности – 6,9%.
3. Негативной тенденцией прошедшего года является рост уровня бедности в г. Минске – с 8,6% до 13,1% населения, и в Витебской области – с 25,0% до 27,0% населения. Позитивной тенденцией 2019 года стало существенное снижение бедности в Минской и Гродненской областях – с 25,4% до 17,8% и с 23,1% до 17,0% населения, соответственно.
4. Бедность в Беларуси предопределена демографическим составом домохозяйства. Анализ факторов бедности показал, что увеличение количества членов домохозяйства повышает вероятность того, что домохозяйство окажется за чертой бедности, также рост риска бедности связан с увеличением количества детей в домохозяйстве. В частности, ключевыми группами бедных Беларуси остаются дети в возрасте до 18 лет, проживающие в семьях с доходом ниже черты бедности; многодетные семьи – в первую очередь неполные многодетные семьи; и жители сельской местности. С учетом высокого значения показателя глубины абсолютной бедности можно утверждать, что начавшийся экономический кризис 2020 года будет способствовать резкому увеличению доли бедного населения за счет, в первую очередь, перечисленных выше групп населения.
5. Бедность также предопределена трудовым статусом членов домохозяйства: работают ли взрослые члены домохозяйства, каково их положение на рынке труда и каковы характеристики локального рынка труда. Главной причиной бедности среди детей являются низкие доходы их

родителей. Для многодетных семей определяющими факторами в период текущего экономического кризиса становятся снижение оплаты труда и потенциальная потеря работы со стороны взрослого, что для неполных многодетных семей автоматически означает абсолютную бедность. В 2019 году уровень абсолютной бедности среди данной группы домохозяйств составил 59,9% (снизившись по сравнению с 2018 годом на 2,3 п.п.), а глубина бедности – 17,9%. Высокая вовлеченность взрослых членов семьи в рынок труда помогает избежать бедности: чем выше доля работающих взрослых, тем ниже вероятность бедности.

6. Для жителей сельской местности главными причинами бедности остаются ограниченные возможности трудоустройства и низкий уровень оплаты труда (в среднем на 20% меньше, чем в городе).

7. Государственная политика перераспределения оказывает пока слабое влияние на риск бедности в Беларуси. Неэффективность государственной политики перераспределения подтверждается увеличением риска бедности при увеличении числа детей в домохозяйстве, отмеченное выше.

Исходя из полученных результатов и текущего состояния экономики Беларуси, функционирующей в условиях экономического спада, для снижения проблемы бедности представляется целесообразным реализация следующих **мер экономической политики**:

1. Система социальных выплат должна играть важную роль в сокращении бедности, однако в настоящее время в Беларуси она реализуется неэффективно. Неадекватное определение целевых групп не только оставляет многих нуждающихся без помощи государства, но также ведет к снижению стимулов работать и возлагает значительное финансовое бремя на государство. В этой связи, одним из важных резервов для повышения эффективности социальной политики государства остается усиление целевой направленности социальных трансфертов по поддержке уровня потребления наиболее уязвимых групп населения: детей, многодетных семей и жителей сельской местности.

2. Необходимо повысить эффективность мер поддержки сельхозпроизводителей, которые выступают основными поставщиками рабочих мест в сельской местности. Это позволит как сохранить возможности для трудоустройства сельских жителей, так и создать предпосылки для повышения уровня оплаты труда для занятых на селе членов домохозяйств.

3. Представляет нецелесообразным использовать монетарные инструменты стимулирования совокупного спроса, поскольку их применение будет провоцировать рост инфляции, снижать покупательную способность населения и провоцировать рост бедности. В частности, негативная тенденция по росту бедности населения в г. Минске во многом обусловлена именно опережающим ростом цен и повышением стоимости жизни. Особенно тревожными сигналами в этой связи выступает невыполнение правительством планов по сокращению масштабов директивного кредитования и различных мер квазибюджетной поддержки неэффективного госсектора.

4. Необходима реализация мер поддержки спроса на рынке труда как в целом по экономике, так и переход к реализации целевых региональных программ в областях и районах Беларуси, характеризующихся ростом уровня бедности населения. В более долгосрочной перспективе необходимы меры, направленные на преодоление несоответствия спроса и предложения на рынке труда, что означает стремление к увеличению инвестиций в человеческий капитал и образование вместо ориентации на масштабные и, как правило, неэффективные госинвестиции. При этом следует переходить от практики предоставления различных налоговых льгот по территориальному принципу, которые являются неэффективными, к выделению субсидий на реализацию инвестиционных проектов частным секторам в районах с высоким риском бедности для населения.

5. Список литературы

Мазоль, О. (2016). Неравенство в оплате труда в Беларуси: региональный аспект. BEROС Working Paper Series, WP no. 35.

Мазоль, О. (2017). Детерминанты бедности в период экономического роста и его отсутствия. Оценка динамики бедности в Беларуси в 2009-2016 годах. BEROС Working Paper Series, WP No. 47.

Мазоль, О. (2019). Оценка бедности в Беларуси за 2017-2018 годы. BEROС Policy Paper Series, PP No. 68.

Foster, J., J. Greer, and E. Thorbecke (1984). A Class of Decomposable Poverty Measures. *Econometrica*, 52: 761-766.

Kakwani, N. (2003). Issues in Setting Absolute Poverty Lines, *Poverty and Social Development Papers* No. 3, June 2003. Asian Development Bank.